

8

REPÚBLICA DE PANAMÁ
MINISTERIO DE SALUD
DIRECCIÓN NACIONAL DE FARMACIA Y DROGAS

Resolución No. 200
(de 19 de mayo de 2022)

LA DIRECTORA NACIONAL DE FARMACIA Y DROGAS
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que mediante el Informe por Incumplimiento de Presentación de Sustancia Patrón u Otros Requisitos, No. C.C./R.P./2019/0146 del 17 de marzo de 2022, la Sección de Control de Calidad del Departamento de Farmacovigilancia de esta Dirección comunicó lo siguiente con respecto al producto **LAMOTRIGINA NORMON 100MG COMPRIMIDOS DISPERSABLES/MASTICABLES EFG**, con Registro Sanitario No. **72915**, fabricado por LABORATORIOS NORMON, S.A. de España, y distribuido por Compañía Astor, S.A. (foja 1):

Mediante Cotización Externa No. 52184 de 17 de junio de 2021 el Instituto Especializado de Análisis solicitó diversos patrones para realizar los análisis de control de calidad del producto, por lo que el 26 de julio de 2021 mediante nota No. 320-21/SCC/DFV/DNFD de 22 de julio de 2021 se comunicó a los interesados la necesidad de cumplir con dichos requisitos del pago de los análisis.

El 26 de agosto de 2021 recibimos la constancia de pago de análisis.

A la fecha no contamos con la constancia de entrega de los patrones en el I.E.A., lo cual impide continuar con los trámites de control de calidad iniciados para el producto.

Que con el referido Informe de Incumplimiento se adjunta copia de la precitada nota No. **0320-21/SCC/DFV/DNFD** de 22 de julio de 2021, dirigida al señor BOLIVAR VALLARINO, Representante Legal de la empresa COMPAÑÍA ASTOR, S.A., mediante la cual se le remite cotización externa No. **52184** de 17 de junio de 2021 para que pueda realizar el pago de las pruebas analíticas del producto y la entrega de los siguientes patrones e insumos en el Instituto Especializado de Análisis:

1. Ref. Impureza A
2. Ref. Lamotrigina
3. Ref. Lamotrigina Impurity E

Que en la precitada nota 0320-21 /SCC/DFV/DNFD se señalan las condiciones que se deben cumplir, tanto para la entrega de sustancia patrón como para el pago de cotización externa, y se le concede **noventa (90) días calendario** después de esta notificación (foja 2). A foja siguiente reposa copia del **Recibo Único de Ingreso** del Instituto Especializado de Análisis, donde consta el pago efectuado por COMPAÑÍA ASTOR, S.A. para el análisis del referido producto.

Que a través de la Nota 0078-22/INT/SCC/DNFD recibida el día 26 de abril de 2022, la Sección de Control de Calidad comunica que el 21 de abril de 2022, mediante nota que los responsables del producto Lamotrigina Normon 100mg Comprimidos Dispersables / Masticables EFG presentaron constancia de entrega en el Instituto Especializado de Análisis de los insumos requeridos para realizar las pruebas analíticas, por lo que actualmente están gestionando la obtención de las muestras del producto en el mercado local.

Que con la citada Nota 0078-22/INT/SCC/DNFD, se adjuntó la nota presentada ante esta Dirección como constancia de cumplimiento, que evidencia la fecha de entrega de los insumos en el Instituto Especializado de Análisis. (foja 6)

Que luego de analizar la documentación contenida en este expediente administrativo, corresponde a esta Dirección resolver, y a ello se pasa, previo las siguientes consideraciones:

- Conforme a lo dispuesto en el artículo 52 y 59 de la Ley 1 de 10 de enero de 2001, la Autoridad de Salud, tiene la obligación de realizar las acciones de control previo, control posterior y Farmacovigilancia, por lo que, puede solicitar la información y documentación que estime necesaria para cumplir con sus funciones, a saber:

Artículo 52. Control Previo, Control Posterior y Farmacovigilancia. Las acciones de control previo, control posterior y Farmacovigilancia son una obligación ineludible de la Autoridad de Salud....

Artículo 59. Competencia de la Autoridad respecto al Control Posterior. La Autoridad puede solicitar la información y documentación que estime necesarias para cumplir con sus funciones, así como tomar declaraciones y ordenar la práctica de las pruebas técnicas que se requieran para esclarecer los hechos objeto de control.

...
Las muestras sujetas a investigación o análisis deberán ser entregadas gratuitamente a la Autoridad de Salud, si las solicita. Cuando el muestreo se realice en farmacias, el distribuidor del producto las repondrá a éstas sin costo alguno.

- El artículo 7 de la Ley 1 de 2001 a través del cual establece **Responsabilidad de los proveedores**, señala claramente que “Para los efectos de esta Ley, el concepto de proveedores alcanza a todos y cada uno de los agentes comprendidos desde la fabricación hasta que el producto llegue al consumidor...”; y el artículo 58 de la misma Ley dice así:

Artículo 58. Obligación de colaborar con la Autoridad de Salud. Los proveedores y cualquier persona natural o jurídica que participe directa o indirectamente en el mercado de medicamentos y productos farmacéuticos, están obligados a cooperar con las acciones de investigación, ya sean por control posterior o por farmacovigilancia, que desarrolle la Autoridad de Salud para protección de la salud de la población de la República. El incumplimiento de esta obligación de colaborar será una infracción a la presente Ley.

- En ese sentido, es importante resaltar que la obligatoriedad de entregar la sustancia patrón solicitada por la Dirección Nacional de Farmacia y Drogas, está dispuesta en el artículo 278 del Decreto Ejecutivo 95 de 14 de mayo de 2019 así:

“Artículo 278. Cuando se requiera de sustancias patrón, documentos para realizar los análisis de calidad de los medicamentos y otros productos para la salud humana importados o disponibles en el mercado nacional, el laboratorio fabricante, o su distribuidor dispondrán de noventa (90) días calendario para presentar ante la Dirección Nacional de Farmacia y Drogas las sustancias patrones, el no cumplir con este tiempo será considerado obstrucción para los controles de calidad post registro sanitario. En situaciones que la autoridad decida adquirir el patrón para realizar los análisis de forma expedita, el costo será cargado al proveedor. La no presentación de dicho patrón, se establecerá las sanciones establecidas en la norma....” (Lo subrayado es nuestro)

- De lo descrito en el artículo 58 de la Ley 1 de 2001, se colige que las actividades que realiza la Dirección Nacional de Farmacia y Drogas, para llevar a cabo el control posterior o por Farmacovigilancia son acciones de investigación, y en estas acciones, los proveedores o cualquier persona natural o jurídica que participe directa o indirectamente en el mercado de medicamentos y productos farmacéuticos están obligados a cooperar. Dentro de estas acciones de investigación para llevar a cabo un control posterior, se encuentran las de requerir al usuario un insumo o documento, con lo cual se realizará un análisis, evaluaciones u otras acciones.
- Aunado a ello, la ley en el último párrafo de este artículo establece de manera taxativa que el incumplimiento de esta obligación de colaborar será una infracción a la presente Ley.
- Lo expresado en líneas anteriores, nos permite observar un incumplimiento del usuario, al no entregar un insumo o documento requerido para llevar a cabo un control posterior, se traduce en “no cooperar con las acciones de investigación”, lo cual es considerado como falta grave según se describe en el numeral 3 del artículo 172 de la Ley 1 de 2001, al impedir la realización de las investigaciones, es decir, en el caso que nos ocupa, no presentar una documentación o sustancia patrón requerida por la Dirección Nacional de Farmacia y Drogas, para realizar las acciones de investigación para llevar a cabo el control posterior, impide que se realice el control posterior.

- Aunado a lo antes señalado, el artículo 278 del Decreto Ejecutivo No. 95 de 2019, establece un término para presentar la sustancia patrón o documento requerido por esta Dirección, para realizar los análisis de calidad de los medicamentos y otros productos para la salud humana, post registro sanitario, y dispone que su incumplimiento en la entrega de los insumos o documentos requeridos dentro de este plazo, será considerado obstrucción para los controles de calidad post registro sanitario, por lo tanto, sancionable de conformidad con lo dispuesto en el artículo 169 de la Ley 1 de 2001, pues se ha incurrido en la falta tipificada en el numeral 3 del artículo 172 de la citada excerta Legal.
- Es oportuno señalar que uno de los principios dispuesto en la Ley 1 de 10 de enero de 2001, es el deber de Control Previo, Control Posterior, y Farmacovigilancia, a través de esta Dirección, la cual tiene la obligación y responsabilidad de garantizar el cumplimiento de estas acciones, con el objeto de fiscalizar la calidad, seguridad y eficacia de los productos amparados por la presente Ley y para llevar a cabo esta función, se requiere realizar acciones de investigación, esto conlleva establecer la obligatoriedad por parte de los usuarios de colaborar con la Dirección, establecer también términos para su cumplimiento y sanciones por la inobservancia de estos requerimientos.

Que tal y como se observa en el **Informe por Incumplimiento de Presentación de Sustancia Patrón u Otros Requisitos**, No. C.C./R.P./2019/0146 del 17 de marzo de 2022, la empresa **Compañía Astor, S.A.** no le dio cumplimiento a lo solicitado en la Nota 0320-21/SCC/DFV/DNFD de 22 de julio de 2021 en el término establecido, pasado los noventa días, es decir, hasta el 22 de octubre de 2021. No es hasta el día 23 de agosto de 2021 cancelaron la cotización, y en abril de 2022 entregaron los insumos necesarios.

Que la Autoridad de Salud es rectora en todo lo concerniente a la salud de la población y es encargada de, entre otros, efectuar las acciones de farmacovigilancia, de control previo y posterior, para velar el cumplimiento de las disposiciones de la Ley 1 de 2001 y sus reglamentos complementarios.

Que en vista de que la empresa presentó la información solicitada fuera del término, corresponde a esta Entidad tomar la medida correspondiente de amonestación no sin antes advertir que de incurrir nuevamente en la entrega tardía sin justificación se procederá a poner las multas pecuniarias respectivas.

RESUELVE:

PRIMERO: Amonestar a la empresa **Compañía Astor**, distribuidora del producto **LAMOTRIGINA NORMON 100MG COMPRIMIDOS DISPERSABLES /MASTICABLES EFG**, con Registro Sanitario No. **72915**, fabricado por **LABORATORIOS NORMON, S.A.** de España, por incurrir en la falta indicada en el numeral 3 del artículo 172 de la Ley 1 de 2001.

SEGUNDO: Advertir que contra esta Resolución se podrá interponer el Recurso de Reconsideración y/o Apelación dentro de los cinco (5) días hábiles, contados a partir de la notificación de la presente Resolución, el cual se dará en efecto devolutivo.

TERCERO: Esta Resolución entrará a regir a partir de su notificación.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Ley No.66 de 10 de noviembre de 1947 modificada por la Ley No.40 de 16 de noviembre de 2006; Ley No. 38 de 31 de julio de 2000; Ley No.1 de 10 de enero de 2001, modificado por la Ley 97 de 4 de octubre de 2019; Decreto Ejecutivo No. 95 de 14 de mayo de 2019.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.


MGTRA. ELVIA C. LAU
Directora Nacional de Farmacia y Drogas

